

中英艾滋病策略支持项目

项目简介

中英艾滋病策略支持项目一期（CHARTSI）由中英两国政府换文，英国国际发展部、澳大利亚国际发展署和挪威政府联合资助 720 万英镑（500 万英镑、600 万挪威克朗、390 万澳元），国务院防治艾滋病工作委员会办公室下设 CHARTS 项目办负责组织实施，为期三年（2005 年 1 月 17 日至 2007 年 12 月 31 日）的国际合作项目。项目旨在提高我国有效协调应对艾滋病的战略能力，设定四个产出：加强国家级应对艾滋病的领导和协调能力；建立和实施有效的艾滋病防治信息交流和利用机制；增强省级及以下部门实施和督导艾滋病防治工作的能力；加强艾滋病防治资源动员和使用。

项目主要在中宣部、全国妇联等 14 个部委，湖南、新疆等 8 个项目省（区）、大学、科研机构和民间社会组织中实施。项目实施以来坚持以需求为导向，以有效实施“三个一”为指导原则。三年来，项目组织了系列内、外部评估，结果显示项目深入推动了多部门有效应对艾滋病防治工作。

由于项目的积极作用，应我国艾滋病防治工作需要，英国国际发展部决定于 2007 年至 2011 年再赠款 500 万英镑，澳大利亚发展署再增加 250 万澳元，沿用项目一期目标和框架开展项目二期活动（CHARTSII），覆盖的项目省从 8 个增加至 12 个，项目相关部委从 13 个增加到 20 个。

项目成绩

一、支持艾滋病防治政策制定和落实

项目支持制定了《中国遏制和防治艾滋病行动计划（2006-2010）》、《中国艾滋病防治督导与评估框架》和《中国艾

滋病防治督导评估实施指南》，修订和完善国艾委成员单位职责。据不完全统计，经项目推动国家级和项目省出台了 210 多个政策性文件。这些政策成为指导我国艾滋病防治工作的重要文件。项目还支持了《艾滋病防治条例》的后评估及宣传贯彻、农民工艾滋病防治宣教工程、大学艾滋病防治宣教工程等专项活动，贯彻落实国家艾滋病防治政策。

二、支持建立艾滋病防治组织体系

项目支持国家工商总局建立了从总局到地方工商所的艾滋病防治联络员体系，中宣部建立了国家和省级艾滋病防治联络员网络。农业部、公安部、全国妇联、中国红十字会总会等部门分别建立了艾滋病防治会议制度和信息沟通机制。项目省艾办也建立或完善了多部门艾滋病防治联络员机制。机制和体系的建立为我国艾滋病防治工作提供了可靠的组织保证。

三、支持改进信息管理系统

项目支持建立了覆盖中央、省、市、县的艾滋病综合防治数据信息管理系统，制定并下发了《艾滋病综合防治数据信息管理手册》；健全、完善了全国艾滋病综合防治数据信息管理的网络平台和相关软件。提高了全国信息收集和分析处理能力，规范了信息整合和上报工作。

四、支持开发资源需求估测模型

项目支持开发艾滋病防治资源需求估测模型，同时整合完成了单位成本库。项目以省、地、县三级预测的数据为基础，结合五年行动计划，完成了《全国防治艾滋病资源需求预测（2008-2010）报告》。模型的建立，给依据当地艾滋病流行形势开展资源评估，合理配置资源提供了依据。

五、支持开展培训工作

项目通过远程教育、培训基地和技术支持中心开展艾滋病防治

培训工作。项目累计培训各级领导干部达 23.7 万名，媒体领导人和记者 2100 余人对艾滋病防治政策制定和媒体宣传报道工作产生了积极影响。

六、支持民间社会参与艾滋病防治工作

项目支持起草并发布我国非政府组织参与艾滋病防治工作倡议书；推动组建了中国艾滋病防治非政府组织联盟；支持四川等省研究草拟了民间组织参与艾滋病防治条例；推动社区组织、私营部门和脆弱人群参与艾滋病防治工作。

支持全国艾滋病信息资源网络（CHAIN），从而推动了民间社会组织参与艾滋病防治信息交流平台建设，该平台为全社会参与艾滋病防治工作提供了信息共享与交流的机会。

七、支持应用性研究

项目支持《非政府组织参与艾滋病防治工作政策研究》《海洛因成瘾者社区美沙酮维持治疗首批门诊工作的卫生经济学评价》《艾滋病防治的资源使用与整合模式的研究》等 29 项应用性。其中，部分研究应用与政策制定过程中。

特色的活动及效果

一、推动劳教场所艾滋病防治相关政策的制定

司法部就系统内艾滋病防治工作进行了一系列研究，撰写了包括《我国劳教场所卫生管理体系及艾滋病防治政策研究》、《监管场所收押收治违法犯罪艾滋病感染者和病人的法律政策研究》、《〈吸毒人员综合矫治工作模式与规程应用研究〉基础研究报告》、《强制隔离戒毒工作模式的整体构架》、《强制隔离戒毒工作实施办法》、《强制隔离戒毒考核评估工作规定》等报告，从理论和实践角度进行了全面、系统地分析，提出了完善机制和政策的建议，以保障劳教人员的

健康权和利用卫生服务的权利。在此基础上，司法部劳教局联合戒毒局制定并在全中国范围内下发了《关于对强制隔离戒毒所劳教所中的艾滋病病毒感染者和病人实施集中管理治疗工作的通知》，从6个方面对集中管理治疗工作提出了指导性意见。根据该通知，部分省已开始实施，如湖南省已经开始实施集中管理治疗47人，并完成疗程30人。

二、推动受艾滋病影响儿童救助政策的制定

民政部组织专项调研，撰写了《艾滋病致孤儿童救助安置“云南模式”课题研究报告》和《河南省受艾滋病影响儿童生活救助状况调研报告》。在此基础上，民政部制定下发了《进一步加强受艾滋病影响儿童福利保障工作的意见》，明确提出了艾滋病致孤儿童养育标准不低于600元/年，要求民政部门会同相关部门，根据当地实际加大资金投入，提高保障标准，逐步为受艾滋病影响儿童建立稳定、和谐的社会环境。为落实该政策，民政部专门召开了政策落实推介会，会上分发了《受艾滋病影响儿童保障政策和地方材料汇编》、《儿童福利政策汇编》等相关材料。以上系列活动，推动了地方民政部门开展本地区受艾滋病影响儿童的关爱行动和政策的制定。报告显示，目前已有31个省级民政厅转发了该《意见》，至少30多万受艾滋病影响儿童将从中受益。

三、推动制定和落实民间组织参与艾滋病防治相关政策

在中央层面，项目支持民政部民间组织管理局组织有关专家和负责人研究了1998年制定的《民办非企业单位登记管理暂行条例》，对其中涉及的双重管理机制等重大问题进行详细分析和研究。选取了部分城市作为试点，论证直接登记制的可行性。在征求了90多个中央级相关部门和各级登记管理机关意见后，修订了《民办非企业单位登记管理暂行条例》。目前，已将该《条例》草案上报国务院。根据反馈意见，民政部将就某些问题进一步研究和修订，推动条例的最终颁布和实施。

在项目省，江西省工商联建立了全省非公有制企业防治艾滋病联络员网络，并且培训了联络员及民营企业负责人120人；云南省多次组织相关多部门、非政府组织，修订了《驻滇机构和非政府组织参与艾滋病防治工作管理办法（暂行）》，规范了社区组织和商业机构的艾滋病防治工作；四川省为进一步落实《四川省促进社会力量参与艾滋病防治办法》，在自贡和内江市的39个社区推广社区防艾模式，并创办“居民健康俱乐部”，制定了《自贡市社区艾滋病防治工作规范》；甘肃省起草了《艾滋病防治条例》，目前以政协提案的方式提交省人大审议，其中强调了加大民间组织参与艾滋病防治工作的力度。

以上活动将极大推动非政府组织全面参与艾滋病防治工作，为民间组织注册创造了政策支持环境。

四、支持开展有影响力的活动

中宣部利用其能够调动新华网、人民网等五大政府网这一优势，开展了主题为“人口流动对艾滋病防治的挑战”和“艾滋病防治现状及对策”两场网上谈活动。中宣部、公安部等8个部委的司、局级领导，艾滋病防治和媒体领域的知名专家出席了活动。活动采取了专题讨论、政策解读、网友互动等方式进行。针对主题，对多部门在艾滋病防治中的职责和行动等网民关心的热点问题进行了讨论。

目前为止，中宣部已经组织了8场类似的不同主题的网络谈活动，探索了艾滋病防治政策、知识网上宣传的新模式。

五、推动省级财政经费在艾滋病防治领域的投入

在项目的推动下，新疆维吾尔自治区艾办和多部门共同建议，新疆维吾尔自治区政府决定，自2009年开始每年增拨3000万元艾滋病防治专项资金用于艾滋病防治工作。这得益于中央级多部门和新疆自治区开展的一系列高层倡导和能力提升的培训活动。如中宣部在新疆开展的“红丝带跃动在塞外江南”防艾大型宣传活动、国家工商总局组织的系统内部培训等；同时，新疆自治区组织的多部门培训、考察、调研

等活动，提升了省厅、局等多部门对艾滋病防治工作的认识和关注。以上活动极大调动了新疆自治区多部门参与艾滋病防治工作的积极性，从而实现了省级财政经费在艾滋病防治领域投入增加的目标。

另外，新疆维吾尔自治区艾办还打算在CHARTS项目结束后，采用CHARTS项目的管理模式，从财政经费中每年拨付80万元，用于多部门政策制定、倡导、能力提升、信息交流和资源动员工作，保证艾滋病防治经费和工作持续化、制度化、常规化。

三、项目终期评估

项目办采纳了MTR评估建议，在与国艾办有关领导、项目部委和项目省等执行机构、及咨询专家反复沟通后，制定了详细的督导评估计划（详见表11，拟签订6项合同）。对项目本身活动和执行情况、项目预期结果、项目对我国艾滋病防治整体影响三个方面进行评估。通过五种方式收集评估数据，包括：日常数据收集（工作计划、进展报告、结题报告等）、政策分析或国家综合政策指数（NCPI）问卷调查、受益人访谈、案例分析、利用一期评估工具调查。在对每类数据分别整理、分析的基础上，进行整合分析，撰写报告。

四、项目可持续性计划

CHARTS是目前我国唯一的在国家和省级开展政策支持的项目。该项目的实施很大程度上提升了我国有效应对艾滋病的战略能力，表现在：增强了中国艾滋病防治的领导和协调能力，促进了国家和省艾滋病防治政策法规的制定；推动了艾滋病防治督导评估体系的建设；促进了信息收集、分析和共享系统建设与艾滋病防治资源的动员和使用；推动了非政府组织参与艾滋病防治工作等。I期项目评估结果显

示：通过项目的实施，国家级和各省在组织结构及人力资源、信息共享能力、计划制定能力、督导与评估、政府主导多部门合作机制建设等五个评估领域都有显著提高。DFID组织的中期评估也显示，CHARTS项目取得了较好的成果，预计到项目结束时可以基本实现项目目标，但项目结束后，中国艾滋病防治工作，尤其是在政策动员与落实方面仍面临许多挑战。

CHARTS项目结束后，尚未有类似的项目和资金开展该领域的活动。项目办认为项目结束后，主要有四方面的工作需继续支持：一是对已经形成的政策，如何深入贯彻落实。如：铁道部制定了《铁路系统艾滋病防治工作督导与考评技术指导方案》，如何通过该方案的落实，在全国范围内充分利用铁道系统加强艾滋病的预防宣教工作等；二是尚未出台的政策，如何推动其制定和出台。如：如果农业部针对农民工艾滋病防治出台相关政策，将对全国流动人口艾滋病防治有较大的促进作用，但就目前工作而言，尚需进一步的动员和倡导；三是对一些初见成效工作，如何深入、持续开展。如：信息交流平台的维护和推广，研究成果的分析利用和推广，重点政策实施的推动，品牌活动的持续开展，成熟模式的推广，专家网络建设的可持续和扩展利用等；四是如何使非政府组织更有效、更有序的参与艾滋病防治工作。如：《民办非企业单位管理条例》的出台和落实，地方立法的落实，社区和民间组织参与模式的推广等。

二零一零年三月八日